2004 年新潟県中越地域 2 大同時多発斜面災害の 特徴と比較

Characteristics and comparison between many simultaneous landslides in Chuetsu region, Niigata, Japan, in 2004

山岸宏光¹⁾・丸井英明²⁾・渡部直樹²⁾・川邊 洋¹⁾・AYALEW LULSEGED³⁾

新潟大学自然科学系 hiroy@env.sc.niigata-u.ac.jp.
2. 新潟大学積雪地域災害研究センター

3. Addis Ababa University

ABSTRACT

On July 13, 2004, heavy rainfalls due to the intensive activities of rain front occurred in the Mid Niigata Region, Japan. They are as much as 400 mm in 24 hours, bringing about serious flooding by breaking the river banks. The heavy rainfalls also triggered more than 3600 landslides. The floods and landslides in total claimed 15 lives, all of whom were characteristically old persons. Three months later of such hydrological disasters, the southern region of Mid Niigata Region was attacked by intensive earthquake of M.6.8 on Richter Scale on October 23, 2004. The main earthquake were followed by intensive after shocks which continued until December 2004. By these earthquakes, many landslides also occurred in the hilly and mountainous areas. Namely, different triggers for the landslides have been experienced in the similar geological and geomorphological region. Hence, we have classified the by 7.13 rainfall landslides into two types; surface failures and deep-seated slides with long-run mudflows. While, we have divided the 10.23 earthquake landslides into three types; surface failures, flow type slides and deep-seated slides.

キーワード:地すべり、崩壊、7.13 豪雨、10.23 中越地震

まえがき

わが国では、昨年2004年には梅雨前線の停滞 や、10個もの台風が上陸して、各地で大雨による 災害が頻発した。とくに、7月13日には、新潟県 中越地方 (Fig. 1a) では梅雨前線活動の末期に24 時間雨量が 400 mm を超えて、信濃川に流入する 二つの河川(五十嵐川と刈谷田川)の堤防が破堤 して13名が犠牲となり、また斜面崩壊も多発し て2名が亡くなった(Fig.1b)。さらには、10月 23日には、中山間地の長岡市東方の中山間地を中 心に、震度7を記録する内陸直下型地震が発生し て、直接間接を問わず40名を超える犠牲が出た (Fig. 2b)。中山間地でもあったため、強振動被害の みならず、特に旧山古志村を中心に、斜面災害が 多発して、ランドスライドダムが形成され、民家 の水没やダム決壊の恐れから、全村がいまだに避 難を余儀なくされている。このように、7月13日

と10月23日の2回にわたり異なったトリガーに よる斜面災害が、類似した地形・地質環境を有す る新潟県中越地方を襲った。また、斜面災害の観 点から見ると、従来の新潟では融雪などによる単 発的な地すべりが特徴であるが、豪雨と地震とい う異なったトリガーによる多発的な斜面災害がほ ぼ同一の地形・地質条件の丘陵地域で、数ヶ月の



Fig. 1 新潟県中越地方の位置図。(a) 7.13 水害の 影響範囲。(b) 10.23 中越地震の影響範囲。



Fig. 2 2004 年 7 月 13 日の降雨分布図。アメダスと新潟県土木事務所からのデータを GIS(地理情報シス テム)で作成した。左図は全体をまとめたもの。右図は 7 月 13 日午前 7:00 to 12:00 までの与板付近の 降雨等高線図。等高線図の配列と崩壊点の配列が整合的であることから、この付近の豪雨が 7 月 13 日午 前 7:00 から 12:00 に崩壊が発生したことを示唆している。



Fig. 3 旧地すべり地形と 7.13 豪雨による斜面崩壊の分布図。左図:2万5千分の1「出雲崎」、右図:2万5千分の1「与板」。基図は北海道地図(株)のGISMAPで、GIS 処理したもの。

間隔をおいて発生したことは、極めて異例である と同時に、豪雨と地震による斜面災害を比較でき る点が重要である。したがって、本報告は、これ ら二つの斜面災害を現地調査、空中写真判読、GIS を活用した地形解析などを試みて、二つの同時多 発型斜面災害について、規模、タイプなの特性を 比較しつつ、データベース化とハザードマップ作 成の手がかりを得たいと思っている。

7.13 豪雨の降雨条件

牛山(2004)によると、7月13豪雨について 以下のように述べている。降雨は前日の7月12 日夕刻から始まり、7月13日の午前中には低地で、 昼頃には山地部でもピークに達した。 Fig. 2 は 7 月 13 日に斜面災害が発生した地域 の降雨量分布図で、15 のステーション(新潟県の ダムや土木事務所と AMEDAS)から得られたデー タを GIS によって描いた降雨量分布図である。お およそ 1250 km² をカバーし、特に、栃尾地区や 刈谷田川ダムではその日の最大雨量を示している。 また、栃尾市の AMEDAS station では 421 mm を 記録している.これらの地域から離れると、西方に 向かって次第に降雨量は減少していく。たとえば、 長岡では 225 mm に達したが、その西側では 130 mm に減少していく。ただ唯一異常に多い例とし て、与板の 344 mm の降雨量がある。一方、北へ は、三条市で 208 mm が記録されているが、これ もさらに北西の寺泊では 194 mm に減少する。同 じ傾向は長岡の南方でも得られる。しかし、栃尾

Topographic name(1:25,000)	Number of Landslide	Number of Mudflow	Total
Teradomari	20	1	21
Izumozaki	372	28	400
Yoita	569	59	628
Mitsuke	59	5	64
Morimachi	216	8	224
Miyakawa	2	0	2
Nisshiyama	278	28	306
Nagaoka	114	10	124
Tochio	560	64	624
Tochibori	598	58	656
Komyozan	26	0	26
Katagai	0	0	0
Hanzougane	189	3	192
Anazawa	325	4	329
Sumo ndake	29	3	32
Total	3359	271	3630

Table 1: 各 2 万 5 千分の 1 地形図ごとの崩壊と泥流の数(アジア航測(株)による写真判読。



市から東 10 km の笠堀ダムや大谷ダムではそれぞ れ、473 mm、450 mm となっている。地域的に 雨量のバラつきがあっても、いくつかの地域での 雨量強度や持続雨量は多数の斜面災害を発生させ るには十分な値である。

一般的には、新潟県の南部では過去数年やや高 い降雨量が記録され、斜面災害も多かった。たと えば、栃尾市では 1979 年に 216 mm が記録され ている.なお,隣の福島県でも同年この値を超えて いる。

7.13 豪雨による斜面災害の分布

2004年7月13日には、出雲崎地域(西山丘陵) と栃尾地域(魚沼丘陵)で多数の斜面災害が発生 した。出雲崎から与板にかけてがひとつの集中域 であり(Fig. 3),とくに与板地域では500以上の 斜面災害が発生している。全体として3600箇所 の斜面災害が発生したことが写真判読(アジア航 測(株)提供)から得られている(Table 1).こ れらの崩壊のうち泥流をともなう大規模なものが 270箇所にのぼる。

Fig. 4 崩壊調査用の票(遠藤ほか、 1984)を改訂.





Fig. 5 崩壊調査の結果の一部のグラフ。上:頻度と 規模(幅、深さ、長さ)、下:崩壊の幅と長さの関係。



Fig. 6. 表層崩壊の例。a) 平滑型崩壊。和島海岸、b) スプーン型崩壊、出雲崎町、相田。(中日本航空(株)提供)



Fig. 7. アースフロー型地すべり(栃尾市平地区)。 末端付近の杉の木が立ったまま移動した。

7.13 斜面災害データの収集と解析

災害発生直後から、(社)日本地すべり学会と新 潟大学積雪地域災害研究センターとの合同調査団 を始めとして斜面災害現地調査を実施した。現地 調査でのデータ収集には、Fig.4に示す調査票を 使用した。このフォーマットは、1981年北海道 日高地方の豪雨による斜面崩壊調査票(遠藤ほか、 1982)を改訂したものである。これにより、崩壊 のパターン(表層崩壊、岩盤すべり、ガリー侵食)、 表層崩壊の種類(スプーン型崩壊、平滑型崩壊)、 崩壊頭部の遷急線との位置関係、崩壊の規模(幅、 深さ、長さ)、原地形面の種類、傾斜、崩壊面の傾斜、 岩盤地質、表層地質、崩壊堆積物の規模(幅、厚さ、 長さ)、砂防施設の有無、被害対象などをチェック した。

全崩壊数は空中写真判読(アジア航測(株)に よる)では 3630 箇所であるが、現在まで 270 箇 所程度からのデータが得られた。それを EXCEL で 統計解析を行った結果の一部を Fig. 5 に示す。Fig. 5 の上の図は崩壊の幅、深さ、長さの頻度分布図、下の図は幅と長さの関係を示す。それはある程度 相関をなすことを示している。

斜面崩壊のパターン

現地調査と空中写真などから、崩壊には大きく 二つのパターンに区分できる。ひとつは表層崩壊 とやや深度の大きい泥流をともなう崩壊とがある が、そのほかに、地すべり的なものも存在するが 少ない。ここでは1)表層崩壊と、2)深度の大 きい泥流をともなうものの例を紹介する。

1) 表層崩壊

Fig. 6 に示すように、二つのタイプがある。ひ とつは平滑型と呼び、やや急で平滑な斜面頂部か ら発生したもの。地質との関連では風化土層が薄 く、受け盤構造で発生していることが多い(Fig. 6a)。もうひとつは崩壊源頭部がスプーン型に凹型 で、谷の源頭部で、風化土層がやや厚く堆積する 緩斜面頂部から発生する(Fig. 6b)。

2) 大深度の泥流をともなう崩壊・地すべり

この崩壊・地すべりは崩壊源は谷の頭部にあり、 土砂が下流側に広く長く流下したもの。この崩壊 の頭部は深度大きく、幅広く、崩壊物質が崩壊源 からかなり離れてしまったもの。とくに堆積物は 細粒で泥岩や粘土からなる。厚さは数 10 cm か ら数mであるが、長さは数mから数 10 mである。 なかには、長距離ながれず斜面上に止まってしまっ た地すべりや、流れてもアースフロー状のものも ある。

1) 栃尾市平地すべり: この地すべりは河川段丘 の縁から発生したもので、長さ 200 m、幅 150 m、 深さ 8 mのアースフロータイプである。およその 体積は 8x104 m3。注目されるのは杉の木が立っ たまま移動したことである。基盤地質は泥岩でそ の上に段丘礫層が載っている(Fig. 7)。



Fig. 8. 鳥越地すべりの 頭部崩壊源。



Fig.9 鳥越地すべり発生箇所(写真の○印)の経時変 化の実体垂直写真。上:1975年撮影。植生もまばら で林道も見えない。中:2001年撮影。斜面を横切る 明瞭な道路が見える。下:2004年7月撮影。道路も 繁茂した木立に隠れて見えない。

2) 鳥越地すべり: この地すべりの頭部は Fig. 8 に示すように、弱い層理を示す細粒砂岩である。 向かって右側には、傾斜40度程度の崩壊面と、 明瞭な不連続面 (N30W, 60W) が岩盤と崩土との 間に見える (Fig. 8 右). 一方、真ん中の崩壊面 (Fig. 8 中央) には、楔状の小崩壊面 (幅 10 m) が見え、 両側に二つの節理面(右:N50E,70E,左:N60E, 60W) で境されている。この崩壊面から小崩壊が連 続したことが読み取れる。さらに、左側の崩壊面 (Fig. 8 左) を見ると、階段状の棚と楔状の小地溝 が見え、後者には崩土で満たされている。ここで も岩盤と崩土の境目は節理面 (N40W, 70W) であ る。したがって、鳥越地すべりの主崩壊は2001 年の空中写真 (Fig. 9 中央) でも見られるように、 階段状の平坦面(古い地すべり面か道路面)から 発生したらしい。Fig. 9は 1975, 2001, 2004 と時 系列的に配列した空中写真である。1975年の写真 では、この地すべりの発生場には植生も十分でな く、林道も見られないが、2001年には、明らかに 林道が開削されている。2004年の発生場所は、現 在林道は木立に囲まれて判読できないが、この林 道付近から発生している。



Fig. 10 新潟中越地震周辺のテクトニック地図。(活断 層研究センター,2004)

10.23 新潟県中越地震

2004 年 10 月 23 日午後 5 時 56 分に、新潟県 中越地方を震源とする大地震が発生した。この中 越地震の震央は北緯 37. 17,4 N, 東経 138. 52,2 E、震源は深さ13 km、マグニチュード 6.8 と発 表された。川口町では震度7を記録した。この本 震のあとに多くの余震も発生し、とくに、本震後 の2時間内に発生した3つの余震は震度6以上で あった。最大加速度は震央から7 km離れた場所 でも 1000 gal を超えた。

活断層センター(2004)によると、今回の一連 の地震は,魚沼丘陵の地下約5~20km程度で 発生した.この丘陵は,新発田-小出構造線とい う北北東-南南西走向の地質構造境界の西に位置 し,最近約200万年間に,西北西一東南東方向か らの圧縮応力を受け、こうした逆断層の活動によ り褶曲している。魚沼丘陵の東側には六日町盆 地西縁断層が、西側には悠久山断層などが北北東 -南南西方向に分布している。いずれも,丘陵を 隆起させる逆断層である。震源の深さ,発震機構, 余震分布,地殻変動および震源断層モデル等に基 づくと,今回の地震の本震は六日町盆地西縁断層, もしくはそれに平行な断層の深部が活動したもの



Fig.12.a: 深度の大きい地すべり(芋川流域の東竹沢;10月25日撮影、中日本航空(株))、b:小栗山付近の流 動型地すべり(6月22日撮影)、下部は円礫からなり、掃流堆積物、中部:岩屑なだれ、上部:地すべり堆積物、 c: 表層崩壊(半蔵金)。

とされている.また、大きな余震は、本震の断層 に隣接するいくつかの断層が活動することによっ て発生したものと推定されている.また、活断層 センター(2004)は、述べた既存の断層が動いた ことは確認されなかったが、地表にテクトニック 断層が小平尾付近に現れたと報告している。

10.23 地震による斜面災害の分布と特徴

この地震は、震源エリアが 15kmx30km と狭い 範囲ではあるが、中山間地直下で発生したことで、 数百の深度大の地すべりや多数の表層崩壊がもた らされた。さらに、特に地すべりにより芋川を中 心に 10 箇所でランドスライドダムが形成された。 川邊ほか (2005) によると、合計 1662 箇所以上の 斜面災害が確認され,総土砂量は 7x107 m3 に達 したと報告されている (Fig. 10a,b)。

これらの斜面災害を空中写真(朝日航洋2004 年10月27日撮影、1:10,000)の判読から、大ま かに以下の三つのタイプに区分された(Fig. 11a,b)。

大深度地すべり (Fig. 12a): これらの分布を見る と、主に、芋川本流にそってほぼ南北方向に分布 している (Fig. 11a)。GIS 解析によると、地形傾斜 の関連では、後記のフロータイプとともに、北東 側傾斜に多いように見える (Fig. 11b)。基盤地質と の関連で見ると、これらの地すべりは、泥岩地域 と比べて砂岩地域に多い(Fig.13)。これらの地す べりは初生的地すべりか、あるいは旧地すべりの 再活動である。いずれも、地質構造との関連で見 ると、層すべりであるが、中にはやや回転をとも なうスランプ型も見られる。2) フロータイプすべ り:このタイプは谷の頭部や棚田の縁から発生し、 岩屑なだれ的に流動したり (Fig. 12b)、水を多量に 巻き込んで土石流・泥流化したもの。3) 表層崩壊: このタイプは、比較的急な平滑あるいは凸斜面の 頂部から発生するもので (Fig. 12c)、同一斜面では 連続していることが多い。上記の二つの地すべり と比べて、急傾斜面で発生し、土砂量は少ない。 また、GIS 解析によると、地形傾斜では南東側傾 斜に多いように見える (Fig. 11b)。地質構造との関 連では受け盤構造である。深度は1m内外と小さ いが、基盤地質内で節理が関与すると、深い深度 の崩壊となる。

7.13 豪雨による斜面災害と 10.23 地震による斜面 災害との比較

2つの同時多発斜面災害は、いずれも新潟市から南へ80-100kmの魚沼丘陵、西山丘陵、東山丘陵などの標高600mくらいまでの丘陵性の山地で



Fig. 13. 中越地震による斜面災害(崩壊・地すべり)の分布(Yagi, 2004))、地質図(竹内ほか, 2004)および地すべり指定地分布図(新潟県)。

発生している。また、これらの丘陵は、北北東-南南西にのびる背斜が尾根をつくり、向斜が谷を つくるという典型的な構造性丘陵であり、それら に沿って断層も走っている。堆積物は中新世から 鮮新世の砂岩・泥岩やそれらの互層からなってい る。7.13豪雨を襲った出雲崎から栃尾にかけては、 やや硬い寺泊層の作る背斜構造の周辺に椎谷層や 西山層の泥岩・砂岩が取り巻いていて、出雲崎地 域では斜面災害の分布も岩相に支配されていて、 受け盤と流れ盤が明瞭である。つまり前者は表層 崩壊、後者は大規模な崩壊・地すべりとなる傾向 がある。また、砂岩より泥岩地帯でより規模が大 きくなっている。また、この両者の差は、主に風 化帯の厚さにも起因している。

この豪雨による斜面災害の多くは、旧来の地す べり地形との関連で見ると、滑落崖の急斜面で発 生していることがあるが、崩土全体が動いた再活 動タイプは少ない。

一方、10.23 地震による斜面災害は、基盤岩 の地質構造と岩相に起因している。とくに、ラン ドスライドダムを形成したような深度の大きい地 すべりは、砂岩、あるいは砂岩リッチの泥岩地帯 で発生しており、構造的には層すべりである (Fig. 12a)。旧来の地すべり地形との関連では、Fig. 13 に示すように、地すべり防止区域の多くは泥岩地 域に多く、融雪がトリガーとなるものの対策がさ れていた。しかし、こうした地すべり対策工が、 これらの地域の斜面災害をある程度防止したのか も知れない。砂岩地域にも地すべり地形は認めら れるが、水の関与する災害が少なく、そのために 対策も進んでいなかったかも知れない。また、こ れらの古い地すべり地形との関連では、東竹沢の ように、その再活動も認められる。

フロータイプの地すべりについては、谷の頭部 から発生して、周辺の川や池の水を巻き込んで泥 流化したものが多く、7.13豪雨による降水その ものが混在したものとは異なる。また、小栗山周 辺のように、岩屑なだれ的なものもあり、未固結 の砂が強震動で崩壊・流動したものがみられる。 これは、例として、1993年北海道南西沖地震に より奥尻島幌内川で見られた(雨宮、1993)。一 方、表層崩壊について見ると、平滑型とスプーン 型があり、急斜面で発生することは同じであるが、 大雨によるものは、発生地点では遷急線の上、直 上、下とさまざまである。しかし、地震の場合には、 平滑型が多く、遷急線直上付近からのものが多い。 また、大雨の崩壊は谷地形、凹地形および平滑斜 面で発生していて、地震の場合には凸地形あるい は平滑斜面で発生していることが多い。規模や広 がりでいうと、大雨の場合にはひとつひとつ離れ ているが、地震の場合は連続して斜面全体に広がっ ているものが多い。

要約と議論

この報告は、2004年に新潟県中越地域で発生し た、7.13豪雨による斜面災害と10.23地震による 斜面災害についての、現地調査と空中写真判読に よるおおまかな中間的報告である。両者は若干重 なる地域もあるが、大雨による斜面災害は主に出 雲崎から栃尾までの北側であり、表層崩壊が3600 箇所あり、そのうち泥流をともなう深度の大きい ものが271箇所であった。また、地震による崩壊・ 地すべりは山古志村を中心に、1600箇所と報告さ れていて、表層崩壊が多いが、フロー型崩壊・地 すべりや大深度地すべりも数多い。とくに、大深 度地すべりは10箇所に上るランドスライドダムを 形成し、家屋の水没や土石流災害の危惧がもたれ た。いずれも標高600mまでの中新世一鮮新世の 砂岩・泥岩からなる丘陵性山地で発生した斜面災 害である点は共通するが、発生斜面の位置、風化 土層、流れ盤、受け盤構造などによりパターンや 規模が左右されている。つまり、大雨の斜面災害 は風化土層の厚さが問題であり、地震のそれは流 れ盤構造や砂岩層が重要な要素となっている。 両者の現地調査とデータの解析はまだ途上であり、 発生前と後の空中写真の比較などは一部しか実施 していない。また、これらのデータを GIS 用に作 成中であり、解析も現在進行中である。今後のデー タ収集と解析により、より詳細なデータが得られ ると考える。

謝辞:データ収集に協力いただいた新潟大学災害 調査団の方々、(社)日本地すべり学会・応用地 質学会合同調査団の方々、新潟県庁砂防課、空中 写真を提供いただいた朝日航洋(株)、中日本航空 (株)、写真判読にご協力いただいたアジア航測(株) に謝意を表します。

文 献

- 雨宮和夫 (1997) 奥尻港地すべりほかの事例と地形的特 長。地震による斜面災害。地すべり学会北海道支部、 88-101.
- 遠藤祐司・山岸宏光・岡村俊邦(1984): 1981 年 8 月豪 雨による日高地方の斜面崩壊。地下資源調査所報告

第 55 号、69-81.

- 活断層研究センター (2004) 2004 年 10 月 23 日新潟県 中越地震速報 http://unit.aist.go.jp/actfault/activef. html
- 川邊 洋ほか (2005): 2004 年新潟県中越地震による土 砂災害 (速報)。砂防学会誌、v. 57, no.5. 39-46.
- 小林巌ほか (1991) 長岡地域の地質。地域地質研究報告 (5万分の1地質図幅)。地質調査所、132p.
- 新潟県 (2000): 20万分の1地質図および説明書, 200p.
- 新潟県 (2004): 新潟県地すべり防止指定地域図。
- 牛山素行 (2004): 2004 年 7 月 12-13 日の新潟県におけ る豪雨災害の特徴。自然災害科学 v. 23, 293-302.
- Yagi, K et al (2004) : Landslide distribution map triggered by Mid Niigata Earthquake. http://japan. landslide-soc.org/index-e.html
- 柳沢幸夫ほか(1986)小千谷地域の地質。地域地質研 究報告(5万分の1地質図幅)。地質調査所、177p.
- Yamagishi, H., Watanabe, N., Ayalew L., Landslide Research Group of Landslide Society of Japan and 7.13 Landslide Research Group of Niigata University (2005) Heavy-rainfall induced landslides on July 13, 2004, Niigata. K. Takara, Y. Tachikawa and NMNS Bandara Nawarathna (eds.) Monitoring, Prediction and Mitigation of Water-Related Disasteres MPMD-2005,